

DOI: 10.19322/j.cnki.issn.1006-4710.2017.03.020

陕西追赶超越的着力点

——对陕西中长期发展战略的思考

程安东

(西安理工大学 陕西城市战略研究院, 陕西 西安 710054)

摘要: 陕西正处在追赶超越的重要阶段,需要进一步全面系统谋划追赶超越的科学路径。紧密结合陕西三大块的区位特点和发展现状,认为实现追赶超越的希望在中,必须依靠关中;进而将关中发展的战略目标概括为3大方面,从6大方向提出实现关中战略发展目标的实施途径,并进一步明确指出了陕西追赶超越的着力点和落实关中发展战略的9项具体措施,强调不仅要重视“点”的突破,更应抓好“面”的发展,实现陕西中长期发展的战略构想。

关键词: 陕西; 追赶超越; 战略; 途径; 举措

中图分类号: F207, F211

文献标志码: A

文章编号: 1006-4710(2017)03-0367-06

On the focal points of Shaanxi's effort to catch up and surpass

—Reflections on Shaanxi's medium and long-term development strategy

CHENG Andong

(Institute of Shaanxi Urban Strategies Research, Xi'an University of Technology, Xi'an 710054, China)

Abstract: Shaanxi is in an important stage of the effort to catch up and surpass other competitors, and it is necessary to further the comprehensive and systematic planning of the scientific path for the endeavor to catch up and surpass. In view of the characteristics of the location and the status quo of the development of the three major regions of Shaanxi Province, this article holds that it is necessary to rely on the Guanzhong region with the promise of the realization of achieving catching up and surpassing lying in this region. The article intends to generalize the three major aspects for the strategic objectives of Guanzhong development, and puts forward the six directions as the enforcement approaches to achieving the strategic objectives of Guanzhong region development, further clarifying the focal points of Shaanxi's effort to catch up and surpass and to implement the nine specific measures of Guanzhong's development strategy. Finally, the article points out that we should not only attach importance to the breakthrough of the task of “the points,” but also take into account the progress of the task of “the spheres,” so as to realize the strategic conception of the Shaanxi's medium and long-term development.

Key words: Shaanxi; catch up and surpass; strategy; path; measure

2015年初,习近平总书记视察陕西并发表了关于“五个扎实”的重要讲话,提出陕西要“追赶超越”。这说明陕西经济社会发展还存在差距,但有潜力,所以要以“超越”的劲头去追赶。这是陕西未来一段时间里的发展目标。

陕西发展存在差距,主要标志是人均GDP、城镇居民人均可支配收入和农村居民人均纯收入均未达到全国平均水平(见表1^[1])。

表1 2016年陕西人均GDP及收入水平的全国比较
Tab.1 Comparisons of capita GDP & income level between Shaanxi and China in 2016

项目	人均GDP/ 元	城镇居民人均可 支配收入/元	农村居民人均 纯收入/元
全国	53 980	33 616	12 363
陕西	50 395	28 440	9 396
相当于 全国平 均水平	93.4% (-3 585 元)	84.6% (-5 176 元)	76.0% (-2 967 元)

收稿日期: 2017-08-18

作者简介: 程安东,男,西安理工大学陕西城市战略研究院名誉院长。

可见,追赶超越应成为今后五年陕西的奋斗目标,这也是全省人民根本利益所在。必须竭尽全力去实现总书记的重托。

1 实现追赶超越的希望在中

第一,关中经济实力雄厚(见表 2^[2])。关中五

市一区 GDP 每增长 1%,其对全省的贡献率为 0.653%。城乡居民收入水平除渭南、铜川两市城镇居民人均可支配收入略低外,其余全部都超过全省平均水平。

不难看出,关中区域不仅是提升全省经济总量的决定性因素,也是实现全面小康建设的主力军。

表 2 2016 年关中五市一区的有关经济数据

Tab. 2 Economic data from 5 cities & 1 zone of Guanzhong's proportion of the Shaanxi Province in 2016

地区	GDP		城镇居民人均可支配收入		农村居民人均可支配收入	
	总值/亿元	占比/%	人均值/元	占比/%	人均值/元	占比/%
陕西省	19 165.39		28 440		9 396	
西安市	6 257.18	32.65	35 630	125.28	15 191	161.68
咸阳市	2 396.07	12.50	31 662	111.33	10 481	111.55
宝鸡市	1 932.14	10.08	31 730	111.57	10 287	109.48
渭南市	1 488.62	7.77	27 485	96.64	9 415	100.20
铜川市	311.61	1.63	27 594	97.03	9 478	100.87
杨凌示范区	118.98	0.62	35 510	124.86	14 959	159.21
关中五市一区	12 504.60	65.25				

第二,关中的文化、科技及教育优势为产业的振兴提供了广阔空间。完全有条件加速推进门类齐全的新兴产业体系。首先是航天、航空方面,新材料和人工智能研发水平在国内领先,这是建设新兴产业的原动力。科技领先,就意味着未来的产业领先。先进产业造就新型的企业业态,具有旺盛的市场竞争力,而市场竞争力是经济持续增长的保证。所以抓住关中的高新技术产业化,就可以实现全省的追赶目标。

关中有比较集中的高等院校。这些高校是造就未来适应世界科技快速发展的高端人才的摇篮。未来的竞争说到底科技的竞争,根本上又是人才的竞争。所以发挥教育优势,依托高等院校建设追赶超越的高层次人才群,形成若干创新团队是根本。在这一点上关中有独特的优势,只不过是发挥的问题。

优化产业结构的趋势是发展现代服务业。物流、商业固然重要,但关中有深厚的历史沉淀,关中的文化优势为发展现代休闲旅游业提供了得天独厚的人文及物质基础。联系全国乃至世界的现代交通已初步形成体系,能够为人们提供方便快捷的交通服务。提高人的生活质量和文明程度是现代服务业追求的目标,同时也能够提高就业率。旅游也是对外开放的载体,可使人们增进了解,提高陕西知名度,还能带来物流、资金流、科技流……。这都是陕西发展所需要的。

第三,关中在“一带一路”建设中处在十分重要

的位置。历史上是“一带”的起点。汉丝绸之路沟通了中亚和西欧,带来了唐代的兴盛和开放。步入新世纪,习近平总书记向世界提出“一带一路”倡议,推动互利共赢,坚持共商、共建、共享,让政策沟通、设施联通、贸易畅通、资金融通、民心相通成为共同努力的目标。这是应对逆全球化,实现中国梦的伟大世纪工程。

关中是欧亚大陆桥连接国内的枢纽,是沟通中亚走向欧洲的重要节点。完全有条件在参与国家“一带一路”建设中发挥积极作用,也由此发展自己,让陕西走向世界,弥补陕西对外开放的短板。

当然关中还有许多相对优势,但仅就以上三点就足以说明陕西追赶超越的着力点应该是关中区域,而不是一市一地。

2 关中发展的战略目标

关中发展的战略目标概括起来有以下三点:一是成为中国西部创新中心;二是成为“一带一路”建设中的重要节点;三是通过超前发展,吸纳陕南及陕北贫困人口,加速实现省内全面小康。

发展的根本是要节约消耗,提高劳动生产率。第四次工业革命已经向我们走来,智能发展已成为世界潮流。我国的“中国制造 2025”也是要使我国从制造大国走向制造强国。这一切都要依靠创新来驱动。关中科技人才集中,研发群体强大,工匠大军逐步形成,创新的青年一代迅速成长,后备力量雄厚。所以应该理直气壮地提出建设中国西部创新中

心的近期目标,为缩小东西部差距贡献力量。

“一带一路”建设是复兴中华、实现中国梦的伟大工程。关中虽地处中国西部,但“走出去、请进来”的综合实力较强,具有与国际接轨的能力。在国内处在全国交通通信枢纽位置,四通八达,对外实现“五通”的条件优越。虽然难成“一带一路”的核心区,但一定会是“一带一路”国内的重要节点,带动中西部对外开放。

陕南属秦巴山区,土地资源短缺,加上地处国家南水北调的主水源地,保护水资源是必须担当的责任,只能走绿色发展之路。况且地质灾害威胁较大,矿产资源开发风险很大。虽然有林特水(林业、农业特产和水源地)的优势,但欠发达的态势短期内难以扭转。现在实行的区内搬迁,生活环境虽改善了,但却面临着就业压力。发展空间有限是陕西全面小康建设的短板。陕北白云山区也是贫困人口较集中的地区。

关中城市群的快速发展推动产业的扩展,就业潜力较大,需要陕南和陕北富余劳动力的补充。农民进城的通道业已畅通。陕南和陕北掌握了一定知识技能的青壮年劳动力到关中就业,稳定后将全家迁入,既为关中发展提供了劳动力红利,也可使贫困家庭脱贫致富,这是全省实现全面小康建设目标关中应发挥的作用。当然,前提是关中必须实现大发展。

3 实现关中发展目标的实施途径

1) 以国家级高新技术产业开发区(示范区)为龙头,加速建设关中高新技术产业开发带。

发展规模对于现代经济至关重要。大规模便于聚合规划,相互协调,可避免因类同重复而形不成规模效应。西安、宝鸡、杨凌三个国家级高新技术产业开发区(示范区)彼此间的最远距离才一百多公里,同属于陕西省,完全可以形成利益共同体,在充分发挥各自优势的同时,还可以充分共享政策,协调融合发展,实行信息沟通、资金融通、招商互通、人才流通,在省政府领导协调下,建设中国西部的关中村,成为全省经济转型升级的龙头、调整优化结构的火车头、产学研结合的表率。

2) 以自由贸易试验区和国家级经济开发区为纽带,发展外向型经济。

开放仍然是陕西经济发展的短板。进出口贸易额少,经济依存度低,外商投资小、比重低,仍然是内陆型经济。要加快发展,必须充分利用国内国外两个市场,既要“请进来”也要“走出去”。习近平总书记

记向全世界提出建立命运共同体,为我们对外经济技术合作、物资交流指明了方向。国家在关中设立自由贸易试验区,为陕西深度融入“一带一路”建设提供了平台,加上陕西多年来经济开发区建设的基础,陕西完全有条件为国家发展贡献力量,发挥应有的作用,同时也可加快自身的发展。国家给了窗口,十分难得。实现窗口共享、推动关中五市一区扩大开放,促进发展是我们共同的期待。

3) 以京津冀为楷模,促进关中五市一区协调融合发展。

珠江三角洲、长江三角洲的良性发展充分证明了区域经济的重要性。说明大城市要带动中小城市发展,形成城市群的总体效应。近期国家又提出建设长江经济带,特别是习总书记亲自抓京津冀协调发展,这不仅可疏解北京首都功能,更重要的是可发挥北京、天津优势,带动河北发展,建设渤海湾经济带,实现经济发展和生态环境改善共赢。

关中以“八百里秦川文武盛地”闻名世界。在新中国成立以来的现代化建设中,关中拥有了门类齐全的工业基础,特别是大专院校、科研院所云集,高端人才众多,科研实力雄厚。五市一区有各自的发展史,特色鲜明,优势明显,但劣势尤存。如果能实现深度融合协调发展,前景一定令人鼓舞。特别是以西安为龙头,带动关中地区总体推进,全面发展,一定能起到 $1+1>2$ 的效果。可以预见,关中五市一区融合协调发展是实现陕西追赶超越的希望所在。

西安具有许多综合发展优势,是陕西追赶超越的中坚力量,是其他城市无法取代的。西安的科技力量和人才优势及文化软实力不仅在西部,就是就全国而言也处于领先地位。但西安经济总量偏小,即使可以通过努力在不长的时间内跨入万亿级城市行列,但到时现有的万亿级城市可能多数成了双万亿级了。从省内来说,若干年内西安能否保持三分天下有其一,也需要拭目以待。但西安是陕西经济发展的龙头,对外开放的窗口作用需要全力发挥。带动全省特别是关中各市(区)持续发展的龙头作用不可取代。西安完全可以做强,成为全省创业中心,从而联合关中其他各市(区)建设中国西部创新中心。在未来,创新是发展的永恒动力,只有走不断创新之路才能使陕西经济持续快速高质量地发展,进而实现经济综合发展水平、人均国民收入超越全国平均水平,进入发达省行列。

4) 建设以五市一区为中心的小城镇群,实现关中农村城镇化。

工业化后期,城镇化必然加快。关中大中城市密集,交通便捷,通信、广电网络全覆盖,十分有利于星罗棋布的小城镇生长。只要总体合理规划,分步实施,先易后难,在预定的时期内实现关中农村城市化,农民就近进入小城镇或大居民社区是可以做到的。现在已经出现群众自发地把行政村建成小集市的现象,很具特色,促进了休闲旅游业的发展,丰富了城市居民假日生活,富裕了当地农民,淡化了城乡界线。足以说明农民并不愿意因离乡而老少分离,在家乡也可以过上城市人一样的生活。小城镇生活同样美好。

当前,全国户籍制度改革正在加速,为加速城市化提供了前提。有条件的农民工进城入户,暂时不具备条件的农民工可以回乡创业,是未来小城镇建设的优势力量。就近城市化成本低,是改变农村面貌的可行途径。而关中地区经过多年撤乡建镇,为新型小城镇建设打下了基础。如围绕关中环线有近五十个乡镇,交通便利,人口相对集中,也要合理规划,适当撤并,完全有条件加快小城镇建设。把城市标准的公共设施和公共服务扩展到小城镇,实现互联互通。既可避免人口单向奔向大城市带来的诸多弊端,又提高了整体城市化水平的速度,同时也减轻了农民进城的经济负担和就业压力,何乐不为。

5) 加快关中现代交通网建设,实现区内一小时生活圈,构造非同城条件。

关中公路网已比较完善,只要拾遗补缺就能适应社会需要。关键是要提高一、二、三级公路的网络化标准。同时,要改善标牌设置,增加服务性设施,提高安全通行能力。

重要的是要加快城际轨道交通建设。一是要优化国家高铁网的站点布设,在不影响总体营运条件下尽可能照顾增加区内站点和区间动车组的发送;二是建设自主营运的城际轨道交通网,实现动车公共交通化。轨道交通是解决人流量大这一问题的最优交通工具,可以实现安全、快捷、定时、准时。只不过不能像汽车那样门对门输运。而未来的经济社会发展,人流量是第一要素。

如果形成一小时生活圈,那人们就可以自主选择住地,而不一定要靠近工作单位。可以在同城工作,而不一定在同城居住。非同城化是生态环境建设的未来要求。

6) 建立关中统一的户籍管理制度,实现人的自由发展。

要勇于创造一个让人民自主选择居住地、自主选择业的政策环境,让人能公平自由发展。充分发挥

人的聪明才智,各尽所能,调动一切积极因素,把群众中蕴藏的潜力充分发挥出来,激励大家都为陕西大发展出力。

改居民户籍管理为住地户籍管理。迁居则不受户籍限制,入住则接受居民社区和公安部门的管理。建立人口大数据库,实行动态掌控。

4 实现关中发展目标的战略措施

4.1 优化人才政策,鼓励对外交流合作

第一是稳住机构团队,留住人才。第二是面向全球招揽人才。首先要为人才提供创业发展的平台,加上合理优厚待遇,是颇具吸引力的。第三是鼓励对外交流合作,创新发展。现代科技发展是没有国界的,谁利用得好,谁就能获得利益。中国高铁的发展就是一个鲜明的例子。

当然,要实现上述三点,就必须从实际出发,制定科学合理的人才政策(特别是业绩报酬政策),构建良好的创新创业环境,使优秀人才有用武之地和发展前程。

4.2 高等院校、科研院所与企业无缝对接,培育创新型企业

创新型企业是社会财富创造的主力军。当今智能发展已深入到各行各业,创新是现代生产的生命力。市场竞争力来自创新,劳动生产率的提高取决于创新。而劳动生产率是衡量一个企业,乃至一个国家经济发展水平的一个重要指标。可见造就一大批创新型企业,带动若干领先的行业,是区域经济发展的标志。

关中高等院校众多,国家级的科研院所聚集,研发力量可观,创新及发展潜力巨大。如果能与企业合作,实现产学研高度结合,在国家调整经济结构及经济转型升级中一定能创造出标志性业绩。

4.3 挖掘电子信息技术优势,加大智能经济的投入,实现智能化发展

机器人、无人机的应用已深入到各个生产、消耗环节,其节奏快、动作精准,大大提高了劳动生产率,而且质量有保证,把人从很多笨重的体力劳动和危险环境中解放了出来。随着电子信息技术的提高,智能化技术优势将进一步显现。许多流水线的工序岗位会用机器人去执行,人的劳动将只是维修、安装、监管等。另外,无人机将不仅可用于军事方面,在工农业生产和商业物流中都大有用武之地。特别是农业的防虫减灾,效果强于人工。当然智能化也存在一定的局限性,不可能完全代替人工。就业问题不必太担心,况且社会分工越来越细,门类越来越

多,人的劳动总是有决定性的。

4.4 推动军民融合,发挥国防科技优势,带动地方经济发展

关中地区国防工业门类较多,研发水平较高。军带民、民保军,军民融合发展,争取双赢,对陕西追赶超越有着重要的意义。多年来军工企业发展民品生产,积累了许多宝贵经验,对地方经济发展起到了十分重要的作用。现在中央提倡军民融合发展,在这一大方针指引下,陕西应该有所作为。尤其是在提高经济运行质量方面,更可以发挥引领作用,这也是关中地区经济实力的体现。

4.5 以改革为动力,开放为助力,落实中央新发展理念,提高经济综合素质

解决经济社会现存的问题靠改革,在改革中出现的新问题仍然需要通过深化改革来解决。综合改革是促进经济发展和社会进步、完善国家治理体系的动力。实践证明,改革是通向中国特色社会主义的必由之路。加快关中的发展也只有通过深化改革来实现。比起东部省市,关中的改革已经滞后了一步,现在只有解放思想,深化改革,才能实现追赶超越的目标。

开放也是改革。作为内陆省区,扩大开放尤其重要。现在关中的外向度还较差,参与国际经济合作的深度也不够,国外市场资源没有被充分利用。发展虽然必需立足于内,但只有开放才能开拓国外市场,更重要的是引进技术和市场经济的管理经验,才能勇立潮头。作为西部省区,在开放的同时,也要重视与兄弟省市的交流与合作,还要十分重视与央企的合作。引进内资往往比引进外资更为实际。现在国内社会资本丰富,只要政策对路,方法得当,有发展前途,新型的企业家一定会被吸引过来。

改革开放必须要用新的发展理念来武装,特别要重视包容发展和绿色发展,这样才能稳定、持续健康,在更高的水平上获取发展。

4.6 做好“互联网+”这篇大文章,着力打造高劳动生产率的经济实体

国际经验表明,虚拟经济只能使财富向少数人聚集,实体经济才是创造社会财富的根本。“脱虚从实”是中国特色社会主义市场经济的要求。但发展壮大实体经济,全方位的服务业、金融业为实体经济服务至关重要。资金是发展的血液,但不能都去以钱赚钱,资本市场的健康发展有助于实体经济的成长。

发展实体经济也离不开互联网服务。现代互联网遍布全球,不断产生新的软件,特别在信息交流、

物质流通领域,功能神速,无处不在。任何产业,只要加上互联网,就会环节少、效率高,现在还看不到发展的尽头。现实要求我们要做好“互联网+”这篇大文章,就能实现“开放的经济结构、高效的资源配置能力、强大的集聚外溢功能、发达的国际交往网络”,这是成功发展区域经济的宝贵经验。

4.7 重视发挥“五市一区”各自优势,合理组合,调动一切积极因素发展关中

宝鸡的制造业在省内具有相对优势,钛材是全国独一无二的;咸阳文化底蕴独特,旅游业发展潜力巨大,加上电子、纺织和能源产业,前景十分看好;铜川是传统的煤矿城市,但铝业、电力和建材工业也颇具规模;渭南农业基础扎实,结构合理,多种经营发展良好,同时也是陕西的老能源基地,铝业全国驰名;杨凌更具有鲜明的特色,是中国唯一的高新农业示范区,也是全国产学研结合的典范。加上西安的带动,一定能把关中建设成为中国西部创新中心,实现陕西追赶超越的宏伟目标。

4.8 科学设置关中功能区域规划,避免各自为政和重复建设

关中由秦岭北麓、渭河平原和渭北旱塬构成,东由黄河北干流割断。土地肥沃,物产丰富,城镇化水平较高。长期以行政区划为单元,各自发展,企业规模偏小,主导产业优势没有被充分发挥,存在类同和重复建设弊端,聚合外溢不足,经济规模上升缓慢。本世纪头十年陕北资源型产业快速发展,某种程度上放慢了关中高科技产业的进步速度。

关中国土面积仅占全省百分之十九。但工农业产出均占全省百分之六十以上。宝贵的土地资源,哪些应禁止开发,加以保护,哪些需要限制开发,哪些可以充分开发,没有严格的区划和立法,按照中央新的发展理念,有不少地方需要整治。面对未来,依关中地理经济特征,必然迎来新的发展,所以制定科学的功能区划十分必要。秦岭生态屏障要保护,基本农田要保护,以渭河为主流的水系要保护,古遗址要保护。城市建设要以生态宜居为主体,工业区要适当集中。已建成区内加速“退二转三”,对外要组团式发展,重视小城镇建设。渭北旱塬开发潜力较大,可以鼓励开发。如韩城,可以按大中城市规划;华阴、潼关可以连体发展;彬县、长武也颇具开发潜力。总之要远近结合,科学绘制发展蓝图。

4.9 优化金融生态,壮大地方银行,支持实体经济发展

金融风险重在国家管理、监督。地方金融在于提高信用,优化生态,用好资本市场和资金市场。鼓

励企业由间接融资走向直接融资。善于用好社会资本,大力推进 PPP 投资模式,以政府投入吸纳带动社会投资,既加快经济建设,又使社会资本安全获利,达到强国富民双赢。还要培养和不断提高消费者的金融素养,会用新的支付工具,减少实体货币的携带和储存。增强资本市场风险意识,提高机构投资比例,不鼓励散户股票投资,有利于社会稳定。

地方银行是搞活金融、合理竞争的重要力量。他们熟悉省情市情,介入地方经济发展较深,服务意识强,目标比较集中,而且与地方财政联系密切,是加快区域经济发展的好帮手。

充分利用国家债券政策,敢于为加快基础设施建设发债券,善于把散落在社会的零星资本集中起来办大事,也为收入低、积蓄少的群众保值增值。

保险业发展有助于社会风险治理。面对老龄化,不仅要完善行政社保体系,也要大力推进商业保险。要依靠保险妥善处理好灾害善后,减轻国家和

人民财产损失。保险资金的合理利用,地方也不是无能为力的。尤其是陕西有自己的保险公司,应支持办好,健康发展。

5 结 语

总之,根据陕西三大块的区位特点和发展现状,笔者认为实现追赶超越,必须依靠关中。希望在关中,潜在在陕北。不仅重视一“点”,更应抓好“面”的发展。

参考文献:

- [1] 中国国家统计局. 2016 年中国统计年鉴[M]. 北京:中国统计出版社,2017.
- [2] 陕西省统计局,国家统计局陕西调查总队. 2016 年陕西省统计年鉴[M]. 北京:中国统计出版社,2017.

(责任编辑 王卫勋)